**Защита населения и территорий от ЧС**

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения [заболевания](consultantplus://offline/ref=2456C14A23B906D47083FCCD20590C6D37CD3018A6F216BDF7B4A7B5CCBE387E125645B0A9B7B0683976AFF458B74E37CD54A58A20A972B5k554I), представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Чрезвычайная ситуация природного характера** - неблагоприятная обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате опасного природного явления, которое может повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности населения. Чрезвычайные ситуации природного характера еще называют стихийными бедствиями. Под стихийными бедствиями понимают опасные природные явления или процессы географического, геологического, гидрологического, атмосферного и других происхождений таких масштабов, которые вызывают катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением и гибелью людей и животных. Исходя из причин (условий) возникновения, все стихийны бедствия подразделяются на группы геологического, метеорологического, гидрологического (гидрометеорологического) характера, а также природные пожары и массовые заболевания. Современное производство постоянно усложняется. В нем все чаще применяются ядовитые и агрессивные компоненты. На различных видах транспорта перевозят большое количество химически -, пожаро - и взрывоопасных веществ всё это увеличивает вероятность возникновения и тяжесть аварий. Государственный стандарт Российской Федерации определяет аварию как опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определённой территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также нанесению ущерба окружающей среде. Крупную аварию, повлекшую за собой человеческие жертвы, значительный материальный ущерб и другие тяжелые последствия, называют производственной (или транспортной) катастрофой.

**Производственные или транспортные аварии и катастрофы относятся к ЧС техногенного характера*.*** К ним относятся: транспортные аварии (катастрофы), пожары, взрывы, угроза взрывов, аварии с выбросом (угрозой выброса) химических веществ, аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ, аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ, внезапные обрушения зданий, сооружений, аварии на электроэнергетических системах, аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, аварии на очистных сооружениях; гидродинамические аварии.

# Приёмы и способы защиты от ЧС

К способам защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются: - своевременное оповещение об опасностях; - мероприятия по противорадиационной и противохимической защите; - укрытие в защитных сооружениях и противорадиационных укрытиях; - использование индивидуальных средств защиты; - проведение эвакуационных мероприятий из зон чрезвычайных ситуаций. Также проводятся мероприятия по защите продовольствия, животных, растений, сооружений на системах водоснабжения и водозабора от заражения радиоактивными, отравляющими и бактериальными средствами, установление режимов защиты населения, а также дозиметрический и лабораторный контроль.

**Оповещение населения**

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

В настоящее время все чаще в мире и в нашей стране происходят стихийные бедствия, аварии последствиями которых являются разрушения, нарушение жизнедеятельности населения и гибель людей; остается высокой опасность военных действий. Трагических последствий стихийного бедствия или аварии, опасности, возникшей в ходе военных действий, можно избежать или уменьшить их, если своевременно будет получено предупреждение. Для этих целей применяются сигналы гражданской обороны. Знание сигналов гражданской обороны, правильные действия по ним и при угрозе чрезвычайной ситуации помогут спасти жизнь вам и вашим близким.

**Сигналы гражданской обороны** предназначены для оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и о непосредственной возникшей опасности нападения противника.

Существует пять сигналов гражданской обороны:

**"Внимание всем!"**

**"Воздушная тревога"**

**"Отбой воздушной тревоги"**

**"Радиационная опасность"**

**"Химическая тревога".**

**Предупредительным сигналом гражданской обороны является сигнал "Внимание всем!".** Он подается с целью привлечения внимание всего населения об аварии, катастрофе, стихийном бедствии, угрозе нападения противника. Сигнал подается способом включения сирен, прерывистых гудков, транспортных и других средств через установки громкоговорящей связи, в том числе установленной на автомобилях службы охраны общественного порядка и ГАИ.

**Действия населения:** услышав звучание сирен, гудков и других сигнальных средств, немедленно включите радио, телевизор и прослушайте сообщение. Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям о порядке действий. Полученную информацию передайте соседям, а затем действуйте согласно полученной информации.

**Сигнал "Воздушная тревога"** подается с целью предупредить население о непосредственной угрозе нападения противника. Подается по радиотрансляционным сетям, радиовещательным станциям и телевизионным приемникам путем передачи текста об опасности и информации о действиях населения.

**Действия населения: е**сли Вы находитесь дома, необходимо: - взять с собой личные документы, средства индивидуальной защиты, запас воды и продовольствия, - отключить потребители электроэнергии, воду, газ, - плотно закрыть окна, форточки, вентиляционные устройства, - принять меры по защите продуктов, воды и пищи от заражения, - убыть в убежище. Если сигнал тревоги застал Вас на рабочем месте, действуйте согласно инструкции, предусматривающей немедленное прекращение работ с безаварийной остановкой оборудования и переводом процессов непрерывного цикла на безопасный режим работы, с последующим убытием в укрытие. В городском транспорте необходимо выйти из транспорта в месте его остановки и действовать по указанию постов ГО, милиции, водителей. В общественных местах действовать по указанию администрации, постов ГО, полиции. Во всех случаях укрыться в ближайшем укрытии, а при его отсутствии использовать овраги, насыпи, ямы.

**Сигнал "Отбой воздушной тревоги"** подается с целью разрешить населению продолжить выполнять обязанности, прерванные сигналом «Воздушная тревога». Информация о действиях населения передается по радиотрансляционным сетям, радиовещательным станциям и телевизионным приемникам.

**Действия населения:** После объявления этого сигнала население действует в соответствии со сложившейся обстановкой;

а) рабочие, служащие, студенты (учащиеся) возвращаются к месту работы, учебы (к месту сбора формирований) или включаются в работу по ликвидации последствий нападения;

б) неработающее население вместе с детьми возвращается домой и действует в соответствии с объявленным порядком или режимом радиационной защиты.

Все население должно находиться в готовности к возможному повторному нападению, внимательно следить за распоряжениями и сигналами органов гражданской обороны.

**Сигнал "Радиационная опасность"** подается с целью предупредить население о необходимости принять меры защиты от радиоактивных веществ.

**Действия населения:** услышав сигнал, каждый житель обязан

а) надеть респиратор (противопульную маску или ватно-марлевую повязку), а при отсутствии их привести в боевую готовность противогаз, а также надеть приспособленную для защиты кожи одежду, обувь, перчатки;

б) взять подготовленный запас продуктов и воды, медикаменты, предметы первой необходимости и следовать в убежище или противорадиационное укрытие.

Если обстоятельства вынуждают вас укрыться в квартире (доме) или в производственном помещении, то как можно быстрее следует закончить работы по герметизации помещения, в котором вы будете находиться: закрыть плотной тканью окна, в зданиях с печным отоплением закрыть трубы, заделать имеющиеся щели и отверстия.

Выход из убежищ (укрытий) и других загерметизированных помещений разрешается только по распоряжению местных органов гражданской обороны.

**Сигнал "Химическая тревога"** подается с целью предупредить население о срочной необходимости принять меры защиты от отравляющих и сильнодействующих ядовитых веществ.

**Действия населения:** в случае возникновения опасности по радиотрансляционным сетям, радиовещательным станциям и телевизионным приемникам будет передан текст об опасности и информация о действиях населения. При аварии с выбросом аварийно-опасных химических веществ будет сообщено на каких улицах населению оставаться в квартирах, загерметизировать их, надеть влажную марлевую повязку, отключить потребителей электроэнергии, а на каких немедленно выходить из зоны заражения в указанных направлениях, взяв документы и деньги.

**Подготовка населения**

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Руководители, должностные лица и работники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций региона, впервые назначенные на должность, связанную с выполнением обязанностей в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обязаны проходить переподготовку или повышение квалификации в течение первого года работы и повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет. Такой порядок утвержден в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. № 841 "Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны".

Права и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших отражены в статьях 18 и 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 18. Права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Граждане Российской Федерации имеют право:

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на медицинское [обслуживание](consultantplus://offline/ref=2456C14A23B906D47083FCCD20590C6D30CB3618A6FE16BDF7B4A7B5CCBE387E125645B0A9B7B46E3576AFF458B74E37CD54A58A20A972B5k554I), компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, а также на оказание психологической помощи;

на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;

на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.1. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют права, указанные в [абзацах втором](#P480) - [шестом](#P486), [десятом](#P492) - [двенадцатом пункта 1](#P494) настоящей статьи. Иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, обладают правами, указанными в [абзацах седьмом](#P487), [восьмом](#P488) (за исключением медицинского обслуживания) и [девятом пункта 1](#P490) настоящей статьи, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, обладают правами, указанными в [абзацах седьмом](#P487), [восьмом](#P488) (за исключением медицинского обслуживания) и [девятом пункта 1](#P490) настоящей статьи. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на медицинское обслуживание (в части оказания медицинской помощи) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране здоровья.

2. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с [пунктами 1](#P479) и [1.1](#P496) настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 19. Обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом [правила](consultantplus://offline/ref=2456C14A23B906D47083FCCD20590C6D37CD3D1FA4FE16BDF7B4A7B5CCBE387E125645B0A9B7B06A3476AFF458B74E37CD54A58A20A972B5k554I) поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (статья 28 ФЗ-68)

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, [гражданско-правовую](consultantplus://offline/ref=2456C14A23B906D47083FCCD20590C6D30C83C1DA3FD16BDF7B4A7B5CCBE387E125645B0A9B7B0633C76AFF458B74E37CD54A58A20A972B5k554I) и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 295-ФЗ от 06 ноября 2011 года "О внесении изменений в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" усилена ответственность за невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны и по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Штрафы возросли по разным статьям до 10 раз и составили: для должностных лиц - до двадцати тысяч рублей; для юридических лиц - до двухсот тысяч рублей.

**Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 8.50](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C2AADC4CDBE3F90691AC8FA6569502FFC34618A0DEF9279BD85F10B44A4336043A925BA983z9jFE) настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности [сил и средств](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C6AAD349D7E3F90691AC8FA6569502EDC31E1CA7DBEE2DCF971945BBz4j8E), предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 8.50](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C2AADC4CDBE3F90691AC8FA6569502FFC34618A0DEF9279BD85F10B44A4336043A925BA983z9jFE) настоящего Кодекса, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны**

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по [подготовке](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C4A1DC49D8E3F90691AC8FA6569502FFC34610A6D8F12FCB824F14FD1E4D2906248D59B7839C42zDj7E) к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

**Федеральным** [**законом**](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C4ADDC48DFE3F90691AC8FA6569502FFC34610A6D8F02FC8824F14FD1E4D2906248D59B7839C42zDj7E) **от 01.04.2020 N 99-ФЗ введена** с**татья 20.6.1. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения**

1. Невыполнение [правил](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF6C3A0D94CDAE3F90691AC8FA6569502FFC34610A6D8F02CC6824F14FD1E4D2906248D59B7839C42zDj7E) поведения при введении режима повышенной готовности на [территории](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF6C3A0D34EDCE3F90691AC8FA6569502EDC31E1CA7DBEE2DCF971945BBz4j8E), на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 6.3](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C2AADC4CDBE3F90691AC8FA6569502FFC34610A6DCF52DCD824F14FD1E4D2906248D59B7839C42zDj7E) настоящего Кодекса - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные [частью 1](#Par16) настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 6.3](consultantplus://offline/ref=ED734B62FA7B11CECE399B9F8C8D523AF1C2AADC4CDBE3F90691AC8FA6569502FFC34610A6DCF52DCB824F14FD1E4D2906248D59B7839C42zDj7E) настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par16) настоящей статьи - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.