

Протокол № 1
заседания Общественного совета при департаменте охраны здоровья
населения Кемеровской области

г. Кемерово,
пр. Советский 58, 6 этаж, актовый зал
07 февраля 2019 год

Члены Общественного совета при департаменте:

Берг Ж.В., Журавлева О.В., Иванова Е.Н., Крюкова И.А., Киселева Е.А.,
Лопатин А.А., Малахова Е.А., Радина А.А., Третьяков С.П., Шелихов В.Г.

Присутствовали:

Зеленина Е.М. - заместитель начальника департамента охраны здоровья населения Кемеровской области (далее - департамента) (по медицинским вопросам);

Брежнев А.В. – заместитель начальника департамента (по общим вопросам)

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета при департаменте, а также коллеги, присутствующие! Предлагаем на голосование членов Общественного совета следующую последовательность рассмотрения вопросов на данном заседании:

1. Реализация регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

2. Реализация регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения»

3. Оптимизация сети медицинских организаций государственной системы здравоохранения Кемеровской области:

3.1.Реорганизация:

1) ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 11», ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 2» путем слияния с ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 3»;

2) ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 1» путем слияния с ГАУЗ КО «Областная клиническая стоматологическая поликлиника»;

3) ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская стоматологическая поликлиника № 2», ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская стоматологическая поликлиника № 3», ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская стоматологическая поликлиника № 4», ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская стоматологическая поликлиника № 5» путем слияния с ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская стоматологическая поликлиника № 1».

4) ГБУЗ КО «Юргинская стоматологическая поликлиника» путем слияния с ГБУЗ КО «Юргинская городская больница»;

5) ГБУЗ КО «Березовская стоматологическая поликлиника» путем слияния с ГБУЗ КО «Юргинская городская больница»;

6) ГБУЗ КО «Ленинск-Кузнецкая стоматологическая поликлиника» путем присоединения к ГБУЗ КО «Беловская стоматологическая поликлиника»;

7) ГАУЗ КО «Осинниковская стоматологическая поликлиника» путем слияния с ГАУЗ КО «Осинниковская городская больница»;

8) ГАУЗ КО «Таштагольская городская стоматологическая поликлиника» путем присоединения к ГБУЗ КО «Таштагольская районная больница»;

9) ГАУЗ КО «Гурьевская стоматологическая поликлиника» путем присоединения к ГБУЗ КО «Гурьевская районная больница»;

10) ГАУЗ КО «Киселевская стоматологическая поликлиника» путем присоединения к ГБУЗ КО «Киселевская городская больница».

3.2. Реорганизация ГБУЗ КО ОТ «Беловское патологоанатомическое бюро», ГБУЗ КО ОТ «Кемеровское областное патологоанатомическое бюро» и ГБУЗ КО ОТ «Прокопьевское патологоанатомическое бюро» путем присоединения к ГБУЗ КО ОТ «Новокузнецкое клиническое патологоанатомическое бюро».

3.3. Реорганизация ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская поликлиника № 16», ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская клиническая больница № 1», ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская клиническая больница № 7», ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская клиническая больница № 2» путем слияния с ГАУЗ КО «Областная детская клиническая больница».

3.4. Реорганизация ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская клиническая больница № 2 Святого великомученика Георгия Победоносца», ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская клиническая больница № 5» путем присоединения к ГБУЗ КО «Кемеровский областной клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша»

Предлагаю проголосовать.

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 9;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0.

Решили: утвердить предложенную последовательность рассмотрения вопросов на данном заседании.

Лопатин А.А.:

«По первому и вопросу слово предоставляется Копыткиной Е.А.- ведущему консультанту отдела кадров и государственной службы».

Копыткина Е.А.:

«Во исполнение Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на основании методических рекомендаций Аппарата Правительства РФ от 30.11.2018 № 9861п-Пб уполномоченным органом исполнительной власти Кемеровской области разработан региональный проект Кемеровской области «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Кемеровской области квалифицированными кадрами» (Далее-Проект).

Срок реализации Проекта 01.01.2019-31.12.2024.

Проект направлен на обеспечение потребности во врачах и специалистах со средним медицинским образованием, с учетом региональных объемов медицинской помощи программ государственных гарантий обеспечения населения бесплатной медицинской помощью, региональных особенностей системы здравоохранения, а также с учетом необходимости кадрового обеспечения профильными специалистами для достижения установленных результатов, предусмотренных мероприятиями Национального проекта «Здравоохранение» по развитию системы оказания первичной медико-санитарной помощи, развитию детского здравоохранения, снижению смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний.

Мероприятия проекта направлены на сокращение дефицита врачей и средних медицинских работников медицинских организаций для обеспечения гарантированных объемов медицинской помощи населению; повышение квалификации медицинских работников, обеспечение социальной защиты, повышение качества жизни медицинских работников, повышение престижа медицинской профессии.

Повышение уровня квалификации специалистов Кемеровской области осуществляется в рамках системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, посредством модернизированного портала непрерывного медицинского образования (edu.rosminzdrav.ru) и размещенных, на указанном портале, интерактивных образовательных модулей, разработанных на основе порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и принципов доказательственной медицины.

Здравоохранение Кемеровской области обеспечивается квалифицированными специалистами, получившими высшее и среднее медицинское образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, прошедшими процедуру аккредитации специалистов и постоянно повышающими свою квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования.

С целью стабилизации кадровой ситуации, стимулирования роста профессионального уровня медицинских кадров, повышения престижа профессии и общественного статуса медицинских работников Проектом предусмотрены меры социальной поддержки среднего медицинского и врачебного персонала. Меры социальной поддержки медицинских работников реализуются как на региональном, так и федеральном уровнях. Финансирование Проекта планируется из следующих источников:

– консолидированный бюджет Кемеровской области – 178,2 млн. руб.».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета, присутствующие, предлагаю одобрить внедрение проекта на территории региона. Прошу проголосовать.».

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 9;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0

Решили: продолжить внедрение проекта на территории региона.

Лопатин А.А.:

«По второму вопросу слово предоставляется руководителю ГАУЗ КО «Кемеровский областной медицинский информационно-аналитический центр» Иванову А.В.».

Иванов А.В.:

«Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на основании методических рекомендаций Аппарата Правительства РФ от 30.11.2018 № 9861п-Пб уполномоченным органом исполнительной власти Кемеровской области разработан региональный проект Кемеровской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (далее - Проект).

Срок реализации Проекта 01.01.2019 - 31.12.2024.

Проект направлен на создание механизмов взаимодействия медицинских организаций Кемеровской области на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, что обеспечит преобразование и повышение эффективности функционирования отрасли здравоохранения региона на всех уровнях и создаст условия для использования гражданами электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения.

В рамках Проекта предстоит решение задач по трансформации процессов организации системы здравоохранения региона за счет автоматизированного информационного сопровождения, а также мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения и оказания медицинской помощи пациентам.

Решение поставленных задач в рамках регионального проекта будет осуществляться посредством внедрения и развития медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Кемеровской области и создания механизмов юридически значимого электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями, органами управления здравоохранением.

К 2022 году в Кемеровской области должны быть завершены мероприятия по внедрению региональной медицинской информационной системы, соответствующей требованиям Минздрава России, и подключению к ней всех структурных подразделений медицинских организаций региона, создание на её платформе централизованных подсистем, что обеспечит преемственность оказания медицинской помощи, маршрутизацию пациентов и мониторинг оказания медицинской помощи по отдельным профилям заболеваний, организацию телемедицинских консультаций.

Подключение к Единой государственной информационной системе здравоохранения региональной медицинской информационной системы обеспечит к концу 2024 года в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг гражданам доступ к услугам (сервисам), в том числе: запись на прием к врачу (вызов врача на дом), диспансеризацию (профилактические осмотры), получение сведений об

оказанных медицинских услугах и их стоимости, доступ к своим электронным медицинским документам.

Финансирование Проекта планируется из следующих источников:

- федеральный бюджет (в т.ч. межбюджетные трансферты бюджету Кемеровской области) – 1 656,15 млн. руб.;
- консолидированный бюджет Кемеровской области – 65,92 млн. руб.».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета, присутствующие, предлагаю одобрить внедрение проекта на территории региона. Прошу проголосовать.».

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 9;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0

Решили: продолжить внедрение проекта на территории региона.

Лопатин А.А.:

«По вопросу реорганизации сети стоматологических медицинских организаций государственной системы здравоохранения Кемеровской области слово предоставляется Анастасову А.Н. – главному врач ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 3», руководителю проектного офиса по реорганизации сети медицинских организаций, оказывающих стоматологические услуги».

Анастасов А.Н.:

«Цель проекта: совершенствование организации стоматологической медицинской помощи населению и форм обслуживания

Задачи проекта:

- Обеспечение населения доступным, социально гарантированным объемом качественной стоматологической медицинской помощи на основе задания по реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Кемеровской области;

- Снижение неэффективных расходов;

В ходе проведения реорганизации из 20 стоматологических поликлиник, действующих в качестве отдельных юридических лиц, 12 учреждений планируется путем их укрупнения преобразовать в 4 стоматологические поликлиники, а 8 стоматологических поликлиник планируется передать в структуру территориальных ЦРБ и ЦГБ:

При проведении реорганизации стоматологических поликлиник путем их укрупнения предполагаемая экономическая эффективность составит 97635,0 тыс. руб. (сокращение неэффективных расходов на содержание прочего персонала, сокращение расходов в результате высвобождения площадей).

Полученная экономия позволит направить средства на осуществление мероприятий по дальнейшему развитию стоматологической службы:

- Организацию работы Call-центра в г.Кемерово (завершение- декабрь 2019), Новокузнецк, Белово (завершение-декабрь 2019);

- Централизацию зуботехнических лабораторий в г. Кемерово, Новокузнецк – (завершение-декабрь 2019);

- Организацию отделения анестезиологии для санации полости рта по медицинским показаниям, в том числе для детей в г. Кемерово (завершение-март 2020 г.), Новокузнецк, Белово (завершение- март 2020г.);

- Дальнейшую реализацию проекта «Безбарьерная среда» (завершение-декабрь 2020г);

- Дальнейшую реализацию проекта «Бережливая поликлиника» (завершение- декабрь 2020г);

- Создание единого регистра учета льготных категорий населения для оказания помощи по бесплатному зубопротезированию (совместно с органами соцзащиты населения) (завершение-декабрь 2019г.);

- Разделение потоков пациентов на оказание бесплатной помощи в системе ОМС и оказание медицинских услуг на платной основе в целях снижения очередности с 14 дней до 7 дней и повышения доступности стоматологической помощи (завершение-декабрь 2019);

- Организация работы передвижных стоматологических кабинетов (3 ед.) в целях проведения диспансеризации и санации полости рта сельским жителям на базе областной стоматологической поликлиники (завершение-декабрь 2021г.);

В результате правильного планирования экономической деятельности в реорганизованных учреждениях должны быть достигнуты цели и задачи, установленные данным проектом реорганизации.».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета, присутствующие, предлагаю одобрить реорганизацию в предложенном варианте. Прошу проголосовать.».

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 8;

ПРОТИВ-1;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0

Решили: одобрить реорганизацию в предложенном варианте

Лопатин А.А.:

«По вопросу реорганизации сети патологоанатомических бюро слово предоставляется главному врач Дурееву В.Н. – главному врачу ГБУЗ КО ОТ «Новокузнецкое клиническое патологоанатомическое бюро», руководителю проектного офиса по реорганизации сети медицинских организаций.».

Дуреев В.Н.:

«Цель: Оптимизация (объединение) учреждений в форме присоединения ГБУЗ КО ОТ «Беловское патологоанатомическое бюро», ГБУЗ КО ОТ «Кемеровское областное патологоанатомическое бюро» и ГБУЗ КО ОТ «Прокопьевское патологоанатомическое бюро» к ГБУЗ КО ОТ «Новокузнецкое клиническое патологоанатомическое бюро» с образованием единого юридического лица – ГБУЗ КО ОТ ОКПАБ (остаётся прежний ИНН, ОГРН, ликвидируются юридические лица присоединяемых учреждений с сохранением всех видов деятельности и обслуживаемых территорий).

Ожидаемые эффекты:

1. Единая патологоанатомическая служба Кузбасса – единая политика развития и совершенствования.

2. Эффективный контроль качества работы, достоверности установления причин смерти, правильности заполнения Медицинских свидетельств о смерти, ведения медицинской документации и объективности предоставленной статистической информации.

3. Улучшение кадровой обеспеченности патологоанатомической службы, в том числе за счёт взаимозаменяемости, оказания дистанционной консультативной помощи. Создание благоприятных условий для профессионального роста врачей и лаборантов.

4. Улучшение качества патологоанатомических исследований, развитие современных методов диагностики и информационных технологий, создание единой базы патологоанатомических исследований.

5. Упорядочивание оказания платных услуг, единый контроль финансовой дисциплины при их выполнении и использования материальных ресурсов.

6. Централизация бюджетных и внебюджетных денежных средств с возможностью инвестиций, направленных на улучшение материально-технической базы, включая проведение ремонтов, приобретение медицинского оборудования и расходных материалов.

7. Ликвидация неэффективных расходов:

- оптимизация административно-управленческого аппарата (экономия денежных средств на заработную плату и налоги около 6 500 000 рублей в год).

- закрытие патологоанатомического отделения ГКУЗ КО «Новокузнецкий клинический противотуберкулёзный диспансер» (площадь здания 130,0 кв. м.) – экономия на капитальном ремонте, которого требует здание, может составить около 5 000 000 рублей, а на последующем его содержании – около 300 000 рублей в год. Объёмы работ,

выполняемых в отделении, могут быть перераспределены между другими отделениями бюро.

- оценка полного состояния материально-технической базы патологоанатомической службы области будет возможна после подробного аудита службы, который будет проведён в ближайшее время, не исключено закрытие ряда отделений, находящихся в аварийном состоянии с перераспределением работ, либо замены их модульные патологоанатомические отделения.».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета, присутствующие, предлагаю одобрить реорганизацию в предложенном варианте. Прошу проголосовать.».

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 9;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0

Решили: одобрить реорганизацию в предложенном варианте.

Лопатин А.А.:

«По вопросу реорганизации сети детских медицинских организаций государственной системы здравоохранения Кемеровской области слово предоставляется Беглову Д.Е. – главному врачу ГАУЗ КО «Областная детская клиническая больница», руководителю проектного офиса по реорганизации сети медицинских организаций».

Беглов Д.Е.:

«Повышение доступности качественной специализированной помощи:

- Повышение доступности стационарной помощи за счет реструктуризации коечного фонда, четкой маршрутизации пациентов, за счет создания отделения неотложных состояний.

- Создание многоуровневой замкнутой системы оказания помощи (станция скорой медицинской помощи - приемное отделение – отделение неотложных состояний – отделения интенсивного лечения- медицинская реабилитация – участковый педиатр). Это позволит сократить время миграции пациента, соблюдать преемственность, тем самым ни один пациент не будет «потерян».

- Снижение очередности к врачам узких специальностей.

- Повышение доступности на проведение лабораторно-диагностических исследований, за счет централизации и работы лабораторной службы в круглосуточном режиме.

- Экономия времени работы медицинского персонала за счет создания единой компьютерной системы документооборота, исключения направлений внутри объединения.

Экономический эффект от предложенных мероприятий составит 79 879,3 т. р. в т.ч. за счет:

- Объединения и оптимизации вспомогательных и хозяйственных служб (пищеблок, прачечная, аптека, ЦСО, охрана, гараж и т.д.) – 481,6 тыс.руб. расчетно.

- Снижение расходов на закупки питания, расходных материалов, и медикаментов за счет оптимизации и централизации закупок – 1 893,7 тыс.руб.

- Оптимизации должностей АУП – 77 504,0 тыс. руб. ».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета, присутствующие, предлагаю одобрить реорганизацию в предложенном варианте. Прошу проголосовать.»

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 9;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0

Решили: одобрить реорганизацию в предложенном варианте.

Лопатин А.А.:

«По вопросу реорганизации ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская клиническая больница № 2 Святого великомученика Георгия Победоносца», ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская клиническая больница № 5», ГБУЗ КО «Кемеровский областной клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» слово предоставляется Шибановой И.А. –

директору ГБУЗ КО «Кемеровский областной клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша».

Шибанова И.А.:

«Предпосылки создания филиала в г. Новокузнецке:

1. На фоне общего неудовлетворительного состояния здравоохранения в КО - неравноценность развития кардиологической службы на территориях Севера и Юга области;

2. «Отставание» территорий Юга по основным показателям, характеризующим сердечно-сосудистое здоровье населения;

3. Значимо более низкая доступность в получении всех видов медицинской помощи по кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии у жителей Юга области;

4. Критическое состояние материально-технической базы и кадрового обеспечения МО, оказывающих кардиологическую помощь на Юге КО;

5. Отсутствие единого организационно-методического руководства, общей идеологии и слабая связь головного РСЦ 1 в Кемерово с разрозненными медицинскими учреждениями 1,2 и 3 уровня на территории Юга КО.

Какой эффект ожидается от создания филиала ККД в г. Новокузнецке и реорганизации кардиологической службы в Кемеровской области:

1. Улучшится доступность, качество и комфортность получения пациентами с БСК медицинской помощи, начиная от профилактики;

2. Будет сформирована организационно-методически и функционально единая консультативная, стационарная и реабилитационная кардиологическая сеть во всех медицинских организациях Кемеровской области, что позволит сократить сроки ожидания получения медицинской помощи и оптимизировать маршрутизацию пациентов с БСК;

3. Своевременно и повсеместно будут внедряться современные клинические рекомендации и протоколы лечения пациентов с БСК с осуществлением контроля за их соблюдением.

4. Сократится время для принятия и внедрения управленческих решений внутри единой вертикальной системы кардиологической службы области;

5. На базе филиала будут созданы дополнительные ПСО для пациентов с ОКС и ОНМК, что позволит примерно в два раза увеличить объём рентгеноэндоваскулярных вмешательств, стентирований, ангиопластик при остром коронарном синдроме, которые часто становятся жизнеспасующими операциями;

6. Будет внедрен единый подход к повышению квалификации персонала;

На уровне объединяющихся медицинских организаций:

1. Будут объединены возможности уже имеющегося медицинского оборудования и диагностической базы, внедрены «бережливые технологии»;

2. Оптимизировано использование уже имеющихся помещений за счет сокращения дублирующих структур для улучшения условий пребывания пациентов и труда медицинского персонала;

3. Создана единая компьютерная система документооборота, включая электронную историю болезни;

4. Сократятся расходы за счет дублирующихся должностей в административном аппарате медицинских организаций;

5. Будут объединены и оптимизированы структуры финансовых и хозяйственных служб (бухгалтерия, планово-экономическая служба, контрактная служба, служба технического обслуживания и ремонта медицинского оборудования), повысится эффективность их работы;

6. Снизятся расходы на услуги обслуживающих организаций за счет координации заявок на обслуживание и ремонт сетей и оборудования;

7. Снизятся расходы на закупки расходных материалов и медикаментов за счет оптимизации и централизации закупок.

В рамках Федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» прогнозируется снижение смертности от БСК с 587,6 в 2017 году до 450 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году - на 23,4%; по прогнозам это позволит сохранить 200 тыс. жизней россиян, в том числе - 3642 жизни Кузбассовцев.

А сохраненные жизни - главный ресурс, в отсутствие которого ни о каком экономическом процветании речь не идет.».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены Общественного совета, присутствующие, предлагаю одобрить реорганизацию в предложенном варианте. Прошу проголосовать.».

Голосование членов Общественного совета при департаменте:

ЗА- 9;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0

Решили: одобрить реорганизацию в предложенном варианте.

**Председатель
Общественного Совета
при департаменте**

 **А.А. Лопатин**