

Протокол № 2
заседания общественного совета
при Министерстве здравоохранения Кузбасса

г. Кемерово,
пр. Советский 58, 2 этаж, малый зал
30 июня 2022 года

Присутствовали члены общественного совета при Министерстве здравоохранения Кузбасса:

- **Берг Жанна Николаевна**, заведующая отделом профилактики ГБУЗ КО «Кемеровский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», выдвинута Кемеровским благотворительным региональным общественным фондом «Кузбасс против наркотиков и СПИДа»;
- **Дружинина Тамара Васильевна**, президент Кемеровской региональной общественной организации «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса», выдвинута Кемеровской региональной общественной организацией «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса»;
- **Журавлева Ольга Владимировна**, исполнительный директор Кемеровского благотворительного фонда Лиги здоровья нации, выдвинута Кемеровским благотворительным фондом Лиги здоровья нации;
- **Киселева Елена Александровна**, профессор кафедры стоматологии ортопедической и ортодонтии НГИУВ – филиал ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России, выдвинута Кемеровской региональной общественной организацией «Стоматологическая Ассоциация Кузбасса»;
- **Лопатин Андрей Анатольевич**, главный врач ГБУЗ «Кузбасский клинический наркологический диспансер имени профессора Н.П. Кокориной», профессор кафедры психиатрии, наркологии и медицинской психологии ФГБОУ «Кемеровский государственный медицинский университет», выдвинут Кемеровской региональной общественной организацией «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив»;
- **Мазитова Лидия Александровна**, председатель Кемеровского областного отделения Общероссийского общественного Движения женщин России, выдвинута Кемеровским областным отделением Общероссийского общественного Движения женщин России;
- **Шелихов Валентин Григорьевич**, доцент ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет», выдвинут Кемеровской областной общественной организацией Союз «Чернобыль»;
- **Третьяков Сергей Петрович**, генеральный директор ООО «Стоматологическая клиника «Фирма «Улыбка», выдвинут Союзом «Кузбасская торгово-промышленная палата».

Докладчики:

Лячина Н.В. – и.о. главного врача ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова»;

Иванов А.В. – главный врач ГАУЗ «Кузбасский клинический госпиталь для ветеранов войн».

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены общественного совета при Министерстве здравоохранения Кузбасса, а также коллеги, присутствующие!

В связи с командировкой докладчика предлагаю рассмотрение вопроса «Реализация региональной программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения Кемеровской области – Кузбасса на 2021-2025 годы» перенести на 3 квартал 2022 года и включить в повестку дня вопросы:

1. Реорганизация ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» в форме присоединения к нему ГАУЗ «Кемеровская городская детская клиническая больница № 1»;

2. Реорганизация ГАУЗ «Кузбасский клинический госпиталь для ветеранов войн» в форме присоединения к нему ГБУЗ «Топкинская районная больница».

Предлагаю проголосовать.

Голосование членов общественного совета при Министерстве здравоохранения Кузбасса:

ЗА-8;

ПРОТИВ-0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0.

Решили: перенести рассмотрение вопроса «Реализация региональной программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения Кемеровской области – Кузбасса на 2021-2025 годы» перенести на 3 квартал 2022 года; включить в обсуждение вопросы о реорганизации ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» в форме присоединения к нему ГАУЗ «Кемеровская городская детская клиническая больница № 1», реорганизации ГАУЗ «Кузбасский клинический госпиталь для ветеранов войн» в форме присоединения к нему ГБУЗ «Топкинская районная больница».

Лопатин А.А.:

«По первому вопросу слово предоставляется и.о. главного врача ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» Лячиной Наталье Викторовне».

Лячина Н.В.:

После завершения реорганизации ГАУЗ «Кемеровская городская детская клиническая больница № 1» путем присоединения к ГАУЗ «Кузбасская

областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» будет сформирована единая медицинская организация третьего уровня, оказывающая высококвалифицированную медицинскую помощь детям в амбулаторных условиях, а также в условиях круглосуточного и дневного стационаров. Суммарная коечная мощность составит 670 коек круглосуточного стационара (в том числе 45 коек реанимационных), 110 пациенто-мест дневного стационара, общая плановая поликлиническая мощность составит 1772 посещения в смену. Также будет открыто новое реанимационное отделение на 6 коек с инфекционным боксом и реанимационным залом что позволит оказывать экстренную медицинскую помощь населению Северной агломерации Кузбасса.

Будет сохранен принцип территориальной доступности амбулаторно - поликлинического звена и доступны все указанные в лицензиях двух медицинских организациях профили оказываемой стационарной медицинской помощи.

Реорганизация позволит:

сбалансировать маршрутизацию пациентов детского возраста с различными патологиями при необходимости оказывать им как специализированную, так и высокотехнологичную медицинскую помощь;

оперативно принимать решения по ведению сложных пациентов в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи и клиническими рекомендациями при оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;

упростить работу по прикреплению, выбор пациента ограничивается одним юридическим лицом, при этом право выбора остается по территории обслуживания, т.е. по поликлиническим подразделениям;

за счет увеличения количества прикрепленного населения появится возможность увеличения штатных единиц медицинских работников и принятия узких специалистов на полноценные ставки основными сотрудниками, и за счет этого на амбулаторном этапе повысить доступность прикрепленного населения к узким врачам-специалистам;

использование на полную мощность всех единиц медицинского оборудования позволит повысить как эффективность его работы, так и доступность пациентов в уникальных диагностических исследованиях;

развивать «бережливые технологии»;

внедрить единый подход к повышению квалификации персонала;

оптимизировать транспортные расходы путем эффективной работы автотранспорта;

повысить качество лечебного питания, разнообразить его ассортимент. Так же рассматривается возможность питания пациентов с использованием мощностей одного пищеблока, действующего на базе ГАУЗ КОДКБ;

объединение больничных аптек позволит более рационально использовать закупаемые медикаменты, реактивы и изделия медицинского назначения;

оптимизация структуры учреждения здравоохранения, в том числе вывод из состава учреждений неработающих зданий, сооружений и земельных участков;

объединить и оптимизировать работу хозяйственных служб (пищеблока, ремонтной службы, охраны и т.д.), повысить эффективность их работы;

сократить расходы за счет сокращения дублирующих должностей (в основном в административно-управленческом аппарате).

Экономический эффект

Существенное снижение внутрибольничных расходов будет достигнуто за счет оптимизации численности по следующим должностям:

- административно-управленческий персонал - 20 шт.ед. 18,4 млн руб. (список);

- врачебный персонал – 2 шт. ед., 2,0 млн руб. (ставки врачей КДЛ)

- средний медицинский персонал – 4 шт. ед., 2,7 млн руб. (м/сестра диетическая и 3 ставки Ф-лаборантов)

- прочий персонал – 8 шт. ед., 3,3 млн руб. (работники пищеблока).

За счет рационального использования кадровых ресурсов за счет сокращения управленческого аппарата и исключения дублирующих функций обслуживающего персонала (централизации бухгалтерской, экономической, юридической, кадровой служб, диагностических служб, хозяйственного и транспортного и других отделов) экономия, согласно предварительным расчетам, составит около 30,1 млн руб. в год. Кроме того, за счет оптимизации численности АУП высвободятся площади для улучшения условий пребывания пациентов и труда медицинского персонала;

Так же реорганизация позволит существенно сократить работу по взаиморасчетам (межучрежденческие расчеты), которые снижают доступность и этот процесс занимает много рабочего времени и увеличивает документооборот. Уменьшение взаиморасчетов за счет расширения перечня диагностических и консультативных услуг даст экономический эффект около 15,2 млн руб. в год.

Произойдет снижение расходов на закупки продуктов питания, медикаментов, расходных материалов, ГСМ за счет оптимизации и централизации закупок.

Согласно предварительным расчетам, общий экономический эффект от реорганизации составит 52,2 млн руб.

Кадровый потенциал

Вливание медицинского персонала поможет рационально перераспределить нагрузку на медицинский персонал, что также даст рост уровня кадровой обеспеченности. Значительно снизит «переток» медицинского персонала между учреждениями в городе Кемерово, сохранив профессиональные кадры и повысив эффективность их использования путем взаимозаменяемости.

Ротация врачей кадров стационара и поликлиники увеличит практические навыки сотрудников как амбулаторного, так и стационарного звена.

У медицинских работников отпадет необходимость работать по внешнему совместительству, что обеспечит мобильность в разрезе подразделений и значительно увеличит доступность медицинской помощи.

Таким образом, объединение медицинских государственных учреждений в единое учреждение позволит решать основные задачи, поставленные перед здравоохранением, такие как:

- повышение качества и доступности медицинской помощи детскому населению, улучшение условий её оказания;
- рациональное использование материально-технической базы, обеспечить количество и качество медицинского оборудования в соответствии с требованиями оснащенности, исключив излишнее дублирование. Также позволит создать преимущество в диагностическом поиске и лечении пациентов, оптимально использовать имеющиеся материально-технические ресурсы, что позволит уменьшить расходы на оказание медицинской помощи;
- рациональное использование квалифицированных медицинских кадров;
- использовать научно-образовательную базу для дальнейшего повышения квалификации сотрудников и проведения обучающих тренингов;
- повышение экономической эффективности медицинских организаций.
- эффективное использование дорогостоящего медоборудования, расходных материалов и медикаментов;

Перспективы

В дальнейшем, планируется развитие внебюджетной деятельности путем анализа конкурентоспособности медицинского учреждения в сфере оказания платных медицинских услуг, расширение спектра медицинских и немедицинских услуг на платной основе и внедрение современных технологий, посредством повышения качества оказания и доступности медицинской помощи населению.

Создание единого call-центра даст возможность единой централизованной записи на прием к любому специалисту любого структурного подразделения и на диагностические услуги, независимо от территориального обслуживания, для более четкой маршрутизации пациентов.

Создание единого отдела по контролю качества и безопасности медицинской деятельности (Службы сервиса).

Развивать амбулаторную и стационарную реабилитацию.

Вывод

Фактически - это реорганизация системы управления детскими медицинскими учреждениями Северной агломерации Кузбасса и укрепление их лечебно-диагностической базы, которая будет способствовать созданию мощного лечебного учреждения, сократит нецелесообразные затраты и

взаиморасчеты, обеспечит единые подходы к лечению и централизацию управления.

Реорганизация в предложенной форме одобрена Советом по развитию здравоохранения в городе Кемерово 05.05.2022.

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены общественного совета, предлагаю одобрить реорганизацию ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» в форме присоединения к нему ГАУЗ «Кемеровская городская детская клиническая больница № 1». Прошу проголосовать.»

Голосование членов Общественного совета при Министерстве здравоохранения Кузбасса:

ЗА-8;
ПРОТИВ-0;
ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0.

Лопатин А.А.:

«По второму вопросу слово предоставляется главному врачу ГАУЗ «Кузбасский клинический госпиталь для ветеранов войн» Иванову Андрею Викторовичу».

Иванов А.В.:

Просим Вас рассмотреть вопрос о присоединении ГБУЗ «Топкинская районная больница» к ГАУЗ «Кузбасский клинический госпиталь для ветеранов войн».

Цели реорганизации:

1. Повышение доступности и качества медицинской помощи:
 - использование коечного фонда госпиталя
 - возможность использования диагностической базы госпиталя
2. Эффективное использование кадровых и материально-технических ресурсов:
 - взаимозаменяемость кадров

Реорганизации позволит более рационально использовать финансовые ресурсы:

1. Сокращение административно - управленческого аппарата, оптимизация кадровой, бухгалтерской и экономической служб позволит добиться значительной экономии денежных средств.
2. Создание единой службы ресурсного обеспечения и объединение закупок, что позволит сэкономить финансовые средства на торгах.
3. Систематизация расходов с учетом годовой потребности.

За период с 01.11.2020 по 01.06.2022 проведены следующие мероприятия:

1. Снижена кредиторская задолженность по ОМС на 79,5 млн. руб.:

- кредиторская задолженность по ОМС всего: на 01.01.20 – 79,7 млн. руб.
- на 01.01.21 – 63,2 млн. руб.
- на 01.01.22 – 16,4 млн. руб.
- на 15.06.22 – 0,2 млн. руб.

- в том числе, кредиторская задолженность по начислениям на выплаты по оплате труда и пени по ОМС:

- на 01.01.20 – 19,6 млн. руб.
- на 01.01.21 – 43,0 млн. руб.
- на 01.01.22 – 4,5 млн. руб.
- на 15.06.22 – 0 млн. руб.

2. Снижена кредиторская задолженность по ПДД на 4,4 млн. руб.

- на 01.01.20 – 5,6 млн. руб.
- на 01.01.21 – 4,9 млн. руб.
- на 01.01.22 – 2,7 млн. руб.
- на 15.06.22 – 1,2 млн. руб.

3. Введен ежедневный онлайн мониторинг занятости койки.

4. Введен ежедневный онлайн мониторинг работы бригад СМП.

5. Проведен ряд мероприятий по сокращению расходов на ГСМ (экономия 1,5 млн. руб. в год):

- Установлено оборудование ГЛОНАСС на 26 автомобилей скорой помощи и автомобили, обслуживающие ОВП, поликлинику.

- Для контроля за списанием ГСМ и маршрутом принят диспетчер гаража.

- Списано 5 автомобилей.

- Заменяли 5 автомобилей «УАЗ» на более экономичный автомобиль «ВАЗ 21214» (LADA 4x4).

6. Экономия ФОТ в год 1,6 млн. руб.:

- Сокращен 1 водитель руководителя (экономия ФОТ в год 0,7 млн. руб.).

- Приведена в соответствие стимулирующая часть заработной платы сторожей (экономия ФОТ в год 0,9 млн. руб.).

Экономический эффект от проведенных мероприятий составил 3,1 млн. руб. в год.

За период с 01.11.2020 по 01.06.2022 в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения проведенные следующие мероприятия:

1. В 2021 г. взамен старых помещений установлены модульные ФАПы:

- ФАП д. Ципино
- ФАП п. Трещевский

2. На сегодняшний день осуществляется монтаж модульных ФАПов:

- ФАП д. Малый Корчуган
- ФАП д. Симоново

- ФАП д. Лукошкино
3. В 2021 г. произведено поступило новое оборудование:
- Система мобильная рентгеновская DR/100.
 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская LOGIQ P9 с принадлежностями.
 - Аппарат рентгеновский цифровой для исследования грудной клетки ФЦ – «ОКО» (флюорограф).
 - Два аппарата искусственной вентиляции легких Zisline в исполнении MV300 (отделение анестезиологии и реанимации).
 - Видеоэндоскопический комплекс для гастроскопии (эндоскопический кабинет).
 - Машина моюще-дезинфицирующая для обработки гибких шлангов (эндоскопический кабинет).
4. Ожидается монтаж (июнь 2022г.):
- Системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой в отделение лучевой диагностики.

После присоединения планируется провести следующие мероприятия:

1. Сокращение административно-управленческого и прочего персонала (экономия ФОТ в год 5,6 млн. руб.).

Из штатного расписания объединенного учреждения выводится 7,00 штатных должностей администрации учреждения, которые занимают 7 человек:

Наименование должностей	штатные единицы	оплата труда с начислениями на оплату труда в месяц (тыс. руб.)	всего ФОТ за год (тыс. руб)
<i>Руководитель учреждения</i>			
Главный врач	1	133 441,2	1 601 294,4
<i>Заместители руководителя учреждения</i>			
Главный бухгалтер	1	88 080,28	1 056 963,36
<i>Должности общепрофессиональных специалистов и служащих</i>			
бухгалтер	1	57 741,72	692 900,64
экономист	1	56 081,71	672 980,52
специалист по кадрам	1	54 814,14	657 769,68
специалист по закупкам	1	48 847,63	586 171,56
Итого:			2 609 822,4
водитель	1	58 162,18	697 946,16
Всего			5 566 026,32

2. Запланирована замена модульных ФАПов (в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения):

В 2022 году:

- ФАП п. Раздолье
- ФАП д. Бархатово
- ФАП д. Пинигино

В 2023 году:

- ФАП п. Рассвет
- ФАП с. Черемичкино
- ФАП п. Центральный

В 2024 году:

- ФАП с. Глубокое
- ФАП п. Магистральный

3. В рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения планируется получить 7 автомобилей в 2022 году и 1 автомобиль в 2023 году.

4. Произведено перемещение лаборатории в основной корпус ГБУЗ ТРБ. Стоматология размещена в отдельно стоящее здание лаборатории. На данный момент стоматология на этапе передачи в ГАУЗ «Кузбасская клиническая стоматологическая поликлиника».

Результат передачи:

- улучшение доступности стоматологической помощи
- получение областной стоматологии и зубопротезирование на местах
- расходы на коммунальные услуги (экономия в год составит 0,5 млн.руб.)

5. Долгосрочные планы:

- объединение ЦСО, прачечной и пищеблока ТРБ с ККГВВ (экономия расходов на коммунальные услуги составит 0,7 млн.руб. в год)

6. Капитальный ремонт здания родильного дома и детской поликлиники.

Данная реорганизация позволит:

1. Создать единую структуру, методы управления и учредительные документы, уменьшить документооборот.

2. Оперативно решать вопросы жизнедеятельности учреждения. Единый подход в организации позволит выполнять все необходимые профилактические, диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи.

3. Повысить эффективность использования ресурсов, оптимизировав расходы и усилив контроль за выполнением плана по доходам.

4. Оптимально решить кадровые проблемы в учреждении за счет взаимозаменяемости.

5. Частично сократить административно-управленческий и прочий персонал.

6. Контролировать финансовое состояние и отсутствие кредиторской задолженности объединенной медицинской организации.

Экономический эффект от реорганизации составит 9,9 млн.руб. в год.

Реорганизация в предложенной форме одобрена Советом по развитию здравоохранения в городе Кемерово 22.12.2021 и Советом народных депутатов Топкинского муниципального округа 24.08.2021.

Лопатин А.А.:

«Уважаемые члены общественного совета, предлагаю одобрить реорганизацию ГАУЗ «Кузбасский клинический госпиталь для ветеранов войн» в форме присоединения к нему ГБУЗ «Топкинская районная больница». Прошу проголосовать.».

Голосование членов Общественного совета при Министерстве здравоохранения Кузбасса:

ЗА-8;
ПРОТИВ-0;
ВОЗДЕРЖАЛИСЬ-0.

**Председатель
общественного Совета
при Министерстве
здравоохранения Кузбасса**



А.А. Лопатин